

323.04
C17p
ej.1



CCB-SALITRE



13660

Programa de Desarrollo de la Participación Comunitaria en Bogotá

Biblioteca - CIES -

No. Inventario 13660Fecha Ingreso 24/02/1999
DIA MES AÑOPrecio \$ 10.000 No. Ejemplares 1

Documento preliminar para
consideración de la Junta Directiva

CAMARA DE COMERCIO
DE BOGOTA

Top. CCB0769
ej. 1



13660

PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA PARTICIPACION COMUNITARIA EN BOGOTA

I. INTRODUCCION

A través del Programa de Participación Comunitaria, la Cámara de Comercio de Bogotá, ha venido desarrollando diversas actividades tendientes a estimular en el territorio de su jurisdicción, los distintos mecanismos de Democracia Participativa y el Proceso de Decentralización Administrativa, Política y Fiscal, con la certeza de que su plena vigencia generará el clima social propicio para el desarrollo armónico y sostenido de la Empresa Privada.

En este contexto, el Programa realizó:

a. Una significativa labor de identificación, promoción y capacitación de Dirigentes Cívicos y Comunales pertenecientes a los diferentes sectores de la Capital y de algunos municipios de Cundinamarca, en procura de ir conformando un recurso humano con la suficiente formación y motivación, para asumir con éxito los nuevos espacios de Participación Ciudadana.

b. La difusión, promoción y asesoría de los diferentes Canales de Participación Ciudadana, que en forma reiterada se han ido estableciendo en nuestro ordenamiento jurídico general y que por falta de voluntad política y una errónea interpretación sobre el régimen legal aplicable a la Capital de la República, no han podido tener el desarrollo deseado.

c. Como complemento y desarrollo del proceso de fortalecimiento de los Sistemas de Planificación Integral de la Ciudad, que ha liderado la Cámara de Comercio, con la formulación de los Planes "BOGOTA PARA TODOS" Y "BOGOTA PRIORIDAD SOCIAL", el programa de Participación Comunitaria adelantó un sistemático proceso de diagnóstico integral de las necesidades económicas y sociales, en las 19 zonas de la Capital, como paso preliminar para la elaboración de los respectivos Planes Indicativos Zonales, cuyo resultado final será un aporte de gran significación en la puesta en marcha, por fin de los procesos de Descentralización en la Capital de la República.

d. En el área de la salud, el proceso de descentralización ha tenido un mayor desarrollo. En este campo se presentó una especial atención a la promoción y asesoría de los Comités de Participación en Salud, como paso previo a la conformación de las Juntas Directivas de los entes Administrativos que funcionarán en los diferentes niveles de atención establecidos en la Ley 10 de 1990, con la participación de los representantes de la comunidad.

II. JUSTIFICACION

La expedición de la Constitución, abre para Bogotá nuevas alternativas de desarrollo, en las cuales la Cámara puede acrecentar su actual posicionamiento de liderazgo cívico en la ciudad.

En efecto, la nueva Constitución, dirime de una vez por todas, el "LIMBO JURIDICO" de la ciudad al establecer un régimen especial para Bogotá, cuyo primer desarrollo legislativo lo constituye la expedición de la Ley 1 de 1992, la cual reglamenta la elección, conformación y puesta en marcha en la ciudad de las JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES (J.A.L.), y que posibilitó su elección el 8 de marzo y el inicio de su funcionamiento el 1 de julio del presente año. (Anexo No. 1)

Mediante este nuevo mecanismo, la ciudadanía de Bogotá, a través de los Ediles elegidos popularmente, podrán tener una ingerencia directa en el manejo de los asuntos propios de cada localidad, y en el adecuado y eficiente cumplimiento de las funciones que le han sido otorgadas en materia de:

- Planificación (Adopción del Plan de Desarrollo Local y distribución de las partidas globales asignadas en el Presupuesto Distrital).
- Veeduría y Control (De los servicios distritales, de las inversiones de los recursos públicos y de la ejecución de contratos).
- Promoción (De formas de participación comunitaria y de campañas de promoción y recuperación del Medio Ambiente).
- Carácter Administrativo (Ejercer las funciones que les sean asignadas o delegadas y elegir la terna para la escogencia, por parte de la Alcaldía Mayor, del Alcalde Local).
- Iniciativa normativa (Presentar proyectos que no sean privativos de la iniciativa del Alcalde).
- Recomendación (Formular propuestas de Inversión y solicitar el desarrollo y ejecución de obras en la localidad).

En el ámbito constitucional, reflejo de la nueva Democracia Participativa, el concepto de Participación Ciudadana, es uno de los pocos "Hilos Conductores", que se han podido identificar como característica general de la Nueva Constitución. Dicho concepto aparece de manera explícita en parte muy significativa del articulado que elevó a categoría constitucional un buen número de disposiciones de carácter legal preexistentes y que introdujo nuevos espacios y mecanismos de participación en los diferentes aspectos de la estructura Política y Organizacional del Estado.

En este contexto, la Cámara de Comercio, a través del Departamento de Participación Comunitaria, ha iniciado un Programa de Pedagogía Constitucional, que pretende ilustrar a los diferentes estamentos de la comunidad, sobre los contenidos y alcances de la norma en materia de Participación Ciudadana, como ya se indicó.

No obstante, lo significativo de la labor hasta ahora desarrollada por la Cámara, dada la complejidad del proceso, tendiente a instaurar los diversos mecanismos de Participación Comunitaria, se hace necesario mantener y acrecentar nuestra función de Liderazgo en este campo, en procura de garantizar la plena vigencia de aquellos espacios que ya han empezado a tener desarrollo y divulgar, promover y estimular los que aún no se han implementado.

III OBJETIVOS

1. Impulsar en el área de jurisdicción de la Cámara, la plena vigencia de las JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES, y la participación de los Representantes de la Comunidad en las Juntas Directivas de los Organismos de Salud.
2. Promover, estimular y asesorar con carácter prioritario nuevos espacios de Participación Ciudadana en materia de: Contratación Comunitaria; Participación de los Usuarios en las Juntas Directivas de las Entidades Prestatarias de los Servicios Públicos Domiciliarios; Veeduría Cívica y Conciliación en Equidad.

IV. PROGRAMACION DE ACTIVIDADES

Para dar cumplimiento a los anteriores objetivos, el Programa desarrollará las siguientes actividades:

- a. En materia de Juntas Administradoras Locales (J.A.L.): divulgación entre las diversas comunidades, a través de plegables, folletos y cursos, la naturaleza, objetivos y funcionamiento de las Juntas; Capacitación y Asesoría a los ediles integrantes de dichas Juntas con el fin de garantizar un adecuado cumplimiento de sus funciones; Organización de la Comunidad en torno a las J.A.L., para su apoyo y control, mediante el diseño y realización de proyectos pilotos en localidades específicas.
- b. En el sector salud: Contribuir a la consolidación y adecuado funcionamiento de los Comités de Participación en Salud, mediante un proceso permanente de capacitación y asesoría a sus actuales miembros, como paso preliminar a la promoción de la elección de los representantes de la comunidad en las Juntas Directivas de los Organismos de Salud (Hospitales, Centros y Puestos de Salud).
- c. Formulación de los Planes Indicativos Zonales que incluye la consolidación y sistematización de los Diagnósticos, la identificación de prioridades y la cuantificación de recursos, así como la entrega a las diferentes comunidades de dichos planes y la realización de un programa de asesoría a la comunidad, sobre la ejecución de las propuestas contenidas en el plan, mediante la identificación de proyectos específicos en el área de Servicios Públicos, Educación, Salud, Recreación y Seguridad.
- d. Programa Integral de Capacitación dirigido a líderes cívicos y a funcionarios de nivel Distrital y Local, a través de foros de Pedagogía Constitucional destinados a los diferentes estamentos de la comunidad, con un contenido basado en el análisis del tema del tratamiento constitucional del concepto de Participación Ciudadana (Anexo No. 2); Cursos para Líderes sobre Juntas Administradoras Locales, Legislación Comunal, Contratación Comunitaria, Dimensión Económica de las Organizaciones Cívicas, Liderazgo, Capacitación en Participación, Fortalecimiento Institucional (auto-evaluación) y Veeduría Cívica.
- e. Nuevos espacios de Participación: en materia de Contratación Comunitaria se realizará un programa de divulgación, con destino a las Organizaciones Cívicas sobre el Régimen aplicable a este sistema, con el fin de facilitar su utilización por el mayor número de comunidades.

Igualmente se identificarán áreas específicas susceptibles de contratación por parte de la comunidad, en materias tales como: recolección y reciclaje de basuras, conservación de zonas verdes y construcción de pequeñas obras civiles de urbanismo, para lo cual se promoverá la realización de tres programas pilotos en igual número de localidades.

f. Servicios Públicos: La Cámara elaborará la propuesta de las normas legales y reglamentarias que permitan la participación de los usuarios en las Juntas Directivas de las Entidades prestatarias de los servicios domiciliarios, y tomará parte activa en materia de candidaturas para la elección de los representantes de los usuarios en dichas juntas, presentando sus propios candidatos.

g. Conciliación en Equidad: A través de foros de divulgación y eventos de capacitación sobre el perfil del Conciliador en Equidad y sobre las normas legales que rigen este nuevo espacio de Participación Ciudadana, se promoverá este mecanismo de simplificación de la Justicia. Igualmente, a través de un programa de asesoría permanente, con destino a los conciliadores en equidad que finalmente seleccione el Ministerio de Justicia, se tratará de contribuir al adecuado funcionamiento de dicho mecanismo.

h. Veeduría Cívica: Este mecanismo de Participación Ciudadana que se encuentra inmerso en innumerables normas de carácter constitucional y legal, será estimulado y asesorado por la Cámara a través de un programa de divulgación sobre el marco legal que estatuye esta función, con destino a las diferentes comunidades y organizaciones cívicas. Se hará énfasis especialmente en materias tales como la adecuada prestación de los servicios públicos, el cobro de tarifas, la utilización de los recursos y el funcionamiento de las Entidades Oficiales.

V. ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

Para la ejecución de estas labores, el programa cuenta con los siguientes recursos humanos: Un Director, Cinco Trabajadoras Sociales, Una Comunicadora Social, Una Administradora Educativa y Una Secretaria.

El Programa no requerirá de recursos adicionales a los presupuestados para 1992 por la Corporación.

PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA PARTICIPACION COMUNITARIA EN BOGOTA

ANEXO No.1

MARCO CONSTITUCIONAL DE LA PARTICIPACION CIUDADANA

INTRODUCCION

El presente documento es una síntesis del Módulo preparado por la Cámara de Comercio de Bogotá "LA PARTICIPACION CIUDADANA EN LA NUEVA CONSTITUCION". 1991.

El concepto de PARTICIPACION CIUDADANA, es uno de los pocos "Hilos Conductores" que se han podido identificar como característica general de la Nueva Constitución.

1. PREAMBULO

Señala que para garantizar un orden político y social justo, se requiere un marco jurídico, democrático y PARTICIPATIVO.

2. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

Determina que:

- Colombia es una República unitaria, descentralizada, democrática y PARTICIPATIVA. (Art. 1)
- El Estado tiene como fin el facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan. (Art. 2)
- La soberanía reside en el pueblo, éste la ejerce en forma directa (Democracia-Participativa), o a través de sus representantes (Democracia-Representativa). (Art. 3).

3. DERECHOS

a. Fundamentales

- El ciudadano tiene derecho a PARTICIPAR en la conformación, ejercicio y control del poder público, para lo cual puede: (Art. 40).

Elegir y ser elegido.

Tomar parte en: elecciones, plebiscitos, referendos, consultas populares.

Constituir partidos.

Revocar el mandato.
Tener iniciativa en Corporaciones Públicas.
Defender la Constitución y la Ley.
Desempeñar funciones y cargos públicos.

b. Sociales, Económicos, Culturales, Colectivos y del Medio Ambiente

Se garantiza la PARTICIPACION de:

- Los jóvenes en los organismos públicos y privados que los protegen (Art. 45).
- Los particulares en la prestación de los servicios de seguridad social (Art. 48).
- La Comunidad en:

Los servicios de salud (Art. 49).
Las instituciones de educación (Art. 68).
Las decisiones en materia de medio ambiente (Art. 79).

- Los trabajadores en:

Una comisión permanente, con el gobierno y los empleadores, oara fomentar las buenas relaciones laborales (Art. 56).

La gestión de las empresas, determinando la Ley, los estímulos y medios necesarios (Art. 57).

Las Organizaciones de Consumidores y usuarios, en el estudio de las disposiciones que le conciernen (Art. 78).

- Igualmente, establece como DEBER que:

Toda persona y ciudadano debe PARTICIPAR en la vida política, cívica y comunitaria del país (Art. 95).

4. PARTICIPACION DEMOCRATICA - PARTIDOS POLITICOS Y ORGANIZACION DEL ESTADO

- a. Es tal la importancia que se le quiso dar a la Participación Ciudadana, en la Constitución, que taxativamente el Art. 103 determina como mecanismo de participación del pueblo:

El Voto
El Plebiscito
El Referendo
La Consulta Popular
El Cabildo Abierto
La Iniciativa Legislativa
La Revocatoria del Mandato

- b. El Estado, debe contribuir a la Organización, Promoción y Capacitación de las diferentes organizaciones, para que se vinculen a las instancias de PARTICIPACION, control y vigilancia de la gestión pública (Art. 103).

- c. Contempla, que los habitantes de las entidades territoriales podrán: (Art. 106).

Presentar proyectos a Corporación Pública.

Decidir sobre disposiciones de interés de la comunidad.

Elegir representantes en las Juntas de las Empresas que prestan Servicios Públicos.

- d. Garantiza a las organizaciones sociales el derecho a manifestarse y a participar en eventos políticos (Art. 107).
- e. Los particulares pueden ser investidos transitoriamente de la función de administrar justicia, en condición de conciliadores. (Art. 116).

5. LA RAMA LEGISLATIVA

- a. El congreso de la república, mediante Leyes Estatutarias puede regular las instituciones y mecanismos de PARTICIPACION CIUDADANA (Art. 152).
- b. Las Leyes pueden tener origen en la iniciativa popular. (Art. 154).
- c. El cinco por ciento (5%) del censo electoral, como mínimo pueden presentar proyectos de Ley o de Reforma Constitucional, y tener un vocero en las Cámaras, para ser oídos. (Art. 155).
- d. Otro elemento significativo en materia de composición de Senado y Cámara, es la representación de las comunidades indígenas y de los colombianos residentes en el exterior. (Art. 171 y 176).
- e. Los particulares podrán presentar denuncias o quejas ante la Cámara de Representantes respecto a actuaciones del Presidente de la República, Magistrados, Miembros del Consejo Superior de la Judicatura y del Fiscal General de la Nación. (Art. 178).
- f. Cualquier ciudadano puede: solicitar al Consejo de Estado, decretar la pérdida de la investidura de los Congresistas. (Art. 184).

6. LA RAMA EJECUTIVA

- a. La nueva Constitución disminuye significativamente los requisitos necesarios para los cargos de representación popular, así:

Presidente - Vicepresidente - Senador (Arts. 191, 204 y 172)

Colombiano de Nacimiento

Ciudadano en ejercicio

Mayor de treinta años

Representante a la Cámara - Ministro - Director de Departamento Administrativo (Arts. 177 y 207)

Ciudadano en ejercicio

Mayor de veinticinco años

Gobernadores - Concejales (Art. 303 y 312)

Los requisitos quedan sujetos a la Ley.

No se hace relación específica a los Alcaldes.

7. LA RAMA JUDICIAL

- a. Establece dentro de la Jurisdicción Constitucional, que los ciudadanos:

- Podrán demandar por su contenido o por vicios de procedimiento en su formación: (Art. 241)

Las Leyes

Los decretos con fuerza de Ley dictados por el Gobierno.

- Intervenir como impugnador o defensor de las normas sometidas a control en los procesos promovidos por otros. (Art. 242)

- b. Determina que las autoridades de los pueblos indígenas pueden ejercer en su territorio, funciones jurisdiccionales de acuerdo a sus normas y procedimientos. (Art. 246).

8. ELECCIONES Y ORGANIZACION ELECTORAL

- a. Establecer que quienes eligen gobernadores y alcaldes, imponen por mandato a éstos, desarrollar el programa de gobierno que presentaron al inscribirse. (Art. 259).

- b. Los ciudadanos eligen en forma directa: (Art. 260)

Presidente, Vicepresidente, Gobernador y Alcalde.

Senadores representantes, Concejales y miembros de las Juntas Administradoras Locales.

Miembros de la Asamblea Nacional Constituyente.

- c. El Concejo Nacional Electoral, asegura el derecho de PARTICIPACION POLITICA, de los ciudadanos. (Art. 265).

- d. La Ley organizará las formas y los sistemas de PARTICIPACION CIUDADANA, para que esta pueda vigilar la gestión pública, (Art. 270).

9. ORGANIZACION TERRITORIAL

- a. Para la formación de nuevos Departamentos, se establece la Consulta Popular. (Art. 297).

- b. Para convertir una Región en entidad territorial, el Congreso debe someter la decisión a referendo. (Art. 307).

- c. El Municipio debe promover la PARTICIPACION COMUNITARIA. (Art. 311).

- d. Para asegurar la Participación Ciudadana, se faculta al Concejo Municipal, para que divida el territorio en comunas (áreas urbanas) y en corregimientos (área rural) y en cada división exista una Junta Administradora Local. (Art. 318).
- e. El número de ciudadanos determinados por la Ley, podrán crear provincias, que son la integración de municipios o territorios indígenas circunvecinos, en un mismo Departamento. Para el ingreso de nuevos municipios se realizará una Consulta Popular. (Art. 321).
- f. Para Santafé de Bogotá, se establece un Régimen Especial, en el que se destaca la elección popular de Juntas Administradoras Locales, y el nombramiento del Alcalde Local de terna presentada por la J.A.L. al Alcalde Mayor. (Arts. 322 y 323).

10. REGIMEN ECONOMICO Y HACIENDA PUBLICA

- a. Otorga a los sectores económicos, sociales, ecológicos, comunitarios y culturales, para que con los representantes de las entidades territoriales, integren el "Concejo Nacional de Planeación", a nivel consultivo para la discusión del Plan Nacional de Desarrollo. (Art. 340).
- b. Los servicios públicos, son inherentes a la finalidad del Estado, y pueden ser prestados: (Art. 365).

Por éste (directa o indirectamente).

Por comunidades organizadas.

Por particulares.

Además, la Ley determinará: (Art. 369).

Las formas de PARTICIPACION de los usuarios, en la gestión de fiscalización de las empresas estatales prestatarias del servicio.

La Participación de los Municipios en las Entidades o empresas que prestan servicios públicos domiciliarios.

11. REFORMA DE LA CONSTITUCION

- a. Mecanismos de reforma:

Referendo (Art. 374)

El cinco por ciento (5%) del censo electoral, pueden presentar proyectos de Actos Legislativos de Reforma. (Art. 375).

Asamblea Constituyente. (En votación popular). (Art. 376).

- b. Las reformas aprobadas por el Congreso, deben someterse a Referendo.

Por iniciativa del Gobierno o del cinco por ciento (5%) del los ciudadanos del censo electoral, el Congreso mediante Ley, podrá someter a referendo un proyecto de Reforma. (Art. 378)

Toda reforma de la Constitución por REFERENDO, requiere el voto afirmativo de la mitad más uno de los sufragantes y que este número exceda la cuarta parte del Censo Electoral. (Art. 378).

PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA PARTICIPACION COMUNITARIA EN BOGOTA

ANEXO No. 2

JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES

DOCUMENTO SINTESIS

1. Normas que regulan al creación y funcionamiento de las Juntas Administradoras Locales en Bogotá.

Constitución Política de 1991 (Capítulo IV, Arts. 322, 323 y 324); Ley 1 de 1992 y Acuerdo 2 de 1992.

2. Las Juntas Administradoras Locales son Corporaciones Públicas de elección popular, conformadas en cada una de las localidades, que para tal efecto determine el Concejo Distrital.

3. Los propósitos de las J.A.L. (Constitución 1991, Art. 318; Ley 1/92, Art. 1) son:

Mejorar la prestación de los servicios públicos y asegurar la participación ciudadana, en los asuntos públicos.

4. Período, miembros y número de localidades que elejirán las J.A.L. (Ley 1/92, Art.6)

Período: Tres años. Quienes se elijan en 1992, iniciarán su período el 1 de julio del mismo año, y terminarán el 31 de diciembre de 1994.

Miembros: Mínimo 7 ediles y máximo los que determine el Concejo Distrital.

Localidades: 20 Localidades (Acuerdo 2 de 1992)

5. Requisitos para se EDIL o ALCALDE LOCAL (Ley 1/92, Art. 8)

— Ser ciudadano en ejercicio.

— Como mínimo un año antes de la elección o nombramiento en la localidad, tener residencia y desempeñar una actividad Profesional, Industrial, Comercial o Laboral.

6. Inhabilidades de los Ediles (Ley 1/92, Art. 9)

Condenados a pena privativa de la libertad, Destituido de un cargo público; pérdida de la investidura de una Corporación de Elección Popular, Excluidos temporal o definitivamente del ejercicio profesional; Quienes tres (3) meses antes de la elección sean Empleados Públicos, Miembros de Junta Directiva de Entidades Decentralizada o Contratistas con el Distrito.

7. Incompatibilidades (Ley 1/92, Art. 9)

Familiares (cónyuges, compañeros permanentes o parientes de segundo grado de cosanguinidad o afinidad y primero civil) de Concejales, Miembros de Juntas Directivas de Entidades Decentralizadas y Funcionarios Distritales con autoridad política y civil.

8. Prohibiciones que establece la Ley (Ley 1/92, Art. 11)

Hacer parte de Juntas o Concejos Directivos de las Entidades Decentralizadas; Gestionar o contratar a nombre propio o ajeno con Entidades Públicas del Distrito, excepto las actuaciones relacionadas con: bienes y servicios.

9. Atribuciones o Funciones de las Juntas Administradoras Locales (Ley 1/92, Art. 12 y 13)

Pueden clasificarse en las siguientes áreas de gestión:

Planificación: Adoptar el Plan de Desarrollo Local; Distribuir las partidas globales asignadas al presupuesto.

Veeduría: Vigilar y controlar los servicios distritales, la ejecución de contratos y la inversión de los recursos públicos.

Ejecutivas: Cumplir y ejercer las funciones asignadas; Expedir el reglamento interno; Designar la terna para que el Alcalde Mayor nombre el Alcalde Local.

Promoción: Fomentar las formas de participación ciudadana; promocionar campañas de protección, recuperación y desarrollo de recursos naturales y de medio Ambiente.

Iniciativa Legislativa: Presentar el Concejo, proyectos de acuerdo que no sean de iniciativa del Alcalde Mayor.

Recomendaciones: Formular propuestas de inversión; solicitar a las autoridades distritales el desarrollo y ejecución de obras en la localidad.

10. Inhabilidades de los Alcaldes Locales (Ley 1/92, Art.31)

La Ley contempla las mismas que para los ediles, excepto la de ser empleado público o miembro de una Junta Directiva de Entidad Descentralizada.

11. Son funciones de los Alcaldes: Cumplir las funciones que les fijen o deleguen el Concejo Distrital, Al Alcalde Mayor y otras autoridades; Cumplir y hacer cumplir las resoluciones de la correspondiente J.A.L.; Velar por la tranquilidad y seguridad ciudadana; Vigilar el cumplimiento de las normas vigentes, sobre Desarrollo Urbano, uso del suelo y Reforma Urbana; Expedir o negar las Licencias, autorizaciones y permisos.

12. Mecanismo que se va a utilizar para que las J.A.L., puedan recibir, distribuir y apropiar los recursos asignados. (Ley 1/92, Art. 37).

En cada localidad existirá un Fondo de Desarrollo, cuyo objeto será, el de financiar la prestación de los servicios y la construcción de las obras de competencia de localidad.

13. Fuentes de recursos de los Fondos de Desarrollo. (Ley 1/92, Art. 38)

Las sumas asignadas del presupuesto de la Administración Central, así: Para 1992 el 2%, para 1993 el 10% y anualmente, se incrementara en un 2%, hasta llegar a un 20% mínimo en 1998.; Las sumas que se apropien a la localidad por cualquier concepto; El recurso que adquiera como persona jurídica.

14. Organización de los Fondos de Desarrollo. (Ley 1/92, Art. 39-43)

El Representante Legal será el Alcalde Local; La J.A.L. será la Junta Directiva del Fondo; La vigilancia de la gestión fiscal de los Fondos, corresponde a la Contraloría; El Alcalde Mayor expedirá el Estatuto de los Fondos; Los Fondos no pueden sufragar gastos de personal, esta necesidad será cumplida por los funcionarios que el Alcalde Mayor y otras Entidades Distritales asignen a la respectiva localidad.

15. Régimen de Contratación. (Ley 1/92, Arts. 41 y 42, parágrafo).

Los contratos financieros con los recursos de los Fondos, se sujetará a las normas generales de Ley (Art. 273 C.R.P.M.) y a las disposiciones fiscales que expida el Concejo Distrital; Los Fondos pueden contratar con las Organizaciones Cívicas o Comunitarias sin ánimo de lucro, utilizando el Régimen Especial, creado en Ley 11/86; Los contratos cuya cuantía sea superior a 2.000 salarios mínimos, requieren la autorización del Alcalde Mayor.

16. Aspectos que fueron contemplados respecto a las J.A.L., en el Acuerdo No. 2 de 1992, expedido por el Concejo Distrital.

1. Adoptó la actual división territorial del Distrito, como base para la determinación de las Localidades. (Art. 1)

2. Fijó el día 8 de marzo para la elección de las 20 Juntas Administradoras Locales. (Art. 2).

3. Determinó el número de Ediles por cada Localidad.(Art. 2).

4. Remitió a la Ley 1/92, todo lo relativo al funcionamiento de las J.A.L., que se eligieron el 8 de marzo, sin introducir ningún criterio adicional de carácter reglamentario, lo cual deberá ser asumido en el inmediato futuro, dada la necesidad de reglamentar numerosos tópicos que la Ley 1/92 no contempla y que son necesarios para el pleno y eficaz funcionamiento de las Juntas Administradoras Locales.